

Uchwała nr : RIO-R /315/09

Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie
z dnia 4 grudnia 2009r.

w sprawie : opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Gózd projekcie budżetu na rok 2010, a także prognozy kształtowania się długu.

Na podstawie art. 13, pkt. 3, pkt. 10, art.19, ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 r o regionalnych izbach obrachunkowych /tj.; Dz. U. nr 55 z 2001r, poz.577, z późn. zm. / w związku z art.172 ust.1 i art.,182, ust. 1, pkt.1 ustawy o finansach publicznych z dnia 30 czerwca 2005r /Dz. U. nr 249, poz. 2104 z późn. zm./ Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie - Zespół w Radomiu;

Przewodnicząca : Janina Filipowicz
Członkowie : Jolanta Okleja
Witold Kaczkowski

§ 1.

Opiniuje pozytywnie:

- 1) przedłożony przez Wójta Gminy Gózd projekt budżetu na rok 2010 oraz informację o stanie mienia komunalnego,
- 2) możliwość sfinansowania planowanego deficytu,
- 3) załączoną do projektu uchwały budżetowej prognozę kwoty długu Gminy .

§ 2.

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 3.

1. Niniejszą opinię stosownie do postanowień art.181 ust.2 ustawy o finansach publicznych należy przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu.
2. Uchwała podlega ogłoszeniu przez Gminę w terminie i trybie określonym w art.172 ust.2 ustawy o finansach publicznych.
3. Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, za pośrednictwem Zespołu w Radomiu, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.

Uzasadnienie :

- 1) Projekt uchwały budżetowej na rok 2010 Gminy przedłożony został Zarządzeniem nr 15/2B/2009 z dnia 13 listopada 2009r do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie - Zespołu w Radomiu, w terminie określonym w art. 181, ust.1, pkt.1 ustawy o finansach publicznych.

Do projektu załączono objaśnienia zawierające podstawowe założenia przyjęte do opracowania budżetu na rok 2010. Wraz z projektem przedłożona została informacja o mieniu komunalnym, która spełnia podstawowe wymogi przewidziane w art.180 ustawy 30 czerwca 2005r o finansach publicznych.

Skład Orzekający dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały budżetowej oceniając kompletność przedłożonej dokumentacji oraz jej zgodność z obowiązującymi od dnia 1 stycznia 2010r przepisami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r o finansach publicznych /Dz. U nr 157, poz.1240/ w szczególności: działu V, rozdziału 1 oraz,art. 235-237 rozdziału 3 a także,obowiązującymi na mocy przepisów wprowadzających, przepisami art. 166, art. 166a , art. 169-171 art. 184 ust. 1 pkt. 10 ustawy o finansach publicznych z dnia 30 czerwca 2005r oraz przepisami dotychczasowymi dotyczącymi samorządowych zakładów budżetowych i gospodarstw pomocniczych, samorządowych jednostek budżetowych, samorządowych funduszy celowych oraz rachunków dochodów własnych .

Oceniono ujęcie w planie dochodów i wydatków obowiązkowych zadań własnych na podstawie ustawy z dnia 13 listopada 2008r o dochodach jednostek samorządu terytorialnego /Dz. U z 2008r Nr 88, poz. 539 z póź. zm./ oraz ustaw kompetencyjnych.

Skład Orzekający stwierdził, że uchwała budżetowa na rok 2010 opracowana została zgodnie z wyżej wymienionymi przepisami.

Plan dochodów i wydatków budżetu został opracowany w formie tabel i załączników do uchwały, w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, zgodnie z obowiązującą uchwałą w sprawie procedury uchwalania budżetu.

W projekcie budżetu na rok 2010 prognozuje się dochody w wysokości 21.620.252zł z wyodrębnieniem dochodów bieżących w wysokości 19.536.716zł i majątkowych w kwocie 2.083.536zł, natomiast wydatki w wysokości 21.620.252zł z tego wydatki bieżące w kwocie 18.074.268,92zł i majątkowe w kwocie 3.545.983,08zł.

Budżet po stronie dochodów obejmuje podstawowe źródła dochodów własnych, w tym kwotę subwencji ogólnej oraz dochody z tytułu udziałów w podatku dochodowym, które są zgodne z wielkościami określonymi w piśmie Ministerstwa Finansów.

W projekcie uchwały budżetowej w zakresie wydatków ujęto zadania przewidziane ustawowo jako obowiązkowe.

W budżecie utworzono rezerwę ogólną, która mieści się w granicach określonych w art. 222 ustawy o finansach publicznych, a także rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości zgodnej z art.222, ust.3 .

W załączniku do uchwały budżetowej zamieszczono dotacje udzielane z budżetu dla jednostek sektora finansów publicznych w tym samorządowych instytucji kultury. W załącznikach do projektu budżetu ustalono szczegółowy zakres rzeczowy i finansowy wydatków inwestycyjnych na lata 2010-2012, zgodnie z art.166 ustawy o finansach publicznych z dnia 30 czerwca 2005r.

Analizując treść projektu uchwały budżetowej, Skład Orzekający zwraca uwagę na konieczność sprecyzowania upoważnień dla Wójta (§ 8 ust. 1).

- 2) Wraz z projektem uchwały stosownie do art.181 ustawy o finansach publicznych przedłożono prognozę zadłużenia na lata 2010-2014. Określona w prognozie kwota długu Gminy wynika z planowanych w projekcie budżetu zobowiązań, pomniejszonych o planowane spłaty . Łączna kwota zadłużenia na koniec 2010r. wynosi 8,20% przewidywanych do osiągnięcia dochodów budżetowych. Przewidywana w 2010roku spłata zadłużenia wraz z odsetkami wynosi 3,04% planowanych dochodów. W kolejnych latach poziom zadłużenia maleje. Poziom długu na koniec każdego roku objętego spłatą, jak i obciążenie budżetu spłatami zadłużenia, mieści się więc w limitach określonych w art. 169 ust.1 i 170 ust.1 ustawy o finansach publicznych.

Na podstawie powyższych ustaleń Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Jeśli Rada nie uchwali budżetu do 31 grudnia 2009r przedłożony projekt, stanowi podstawę gospodarki finansowej nie później niż do 31 stycznia 2010r.

Dotychczasowe uchwały dotyczące procedury opracowywania i uchwalania budżetu tracą moc z dniem 31 grudnia 2009r. Stosownie do art. 234 nowej ustawy o finansach publicznych, należy podjąć uchwałę w sprawie trybu prac na projektem uchwały budżetowej, która winna określić wymagania w zakresie szczegółowości uchwały budżetowej oraz tryb prac nad projektem budżetu. Do decyzji Rady należy ustalenie przede wszystkim sposobu przedstawienia planu dochodów i wydatków oraz planu zadań inwestycyjnych. Zgodnie z art. 7 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych, uchwała ta może być podjęta przed 1 stycznia 2010r., nie może jednak wejść w życie przed tą datą.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej

Janina Filipowicz