

Uzasadnienie

W dniu 18 kwietnia 2013r. wpłynęła skarga Pana Macieja Frączka skierowana do Rady Gminy w której to skardze zarzuca Wójtowi przewlekłość postępowania w sprawie złożonego przez niego wniosku dotyczącego dostępu do informacji publicznej. Rada Gminy Gózd ze sprawą została zapoznana na sesji w dniu 24 maja 2013r .

Zgodnie z przepisem art.229 pkt.3 Kodeksu postępowania administracyjnego właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności wójta jest rada gminy. Z przepisów art.18 a ust.1 i 4 ustawy o samorządzie gminnym wynika, że rada gminy kontroluje działalność wójta, gminnych jednostek organizacyjnych oraz jednostek pomocniczych. Funkcję tę wykonuje komisja rewizyjna rady gminy.

W toku rozpatrywania skargi Komisja Rewizyjna, działająca w imieniu Rady Gminy Gózd, przeprowadziła postępowanie wyjaśniające, które potwierdziło brak zasadności skargi złożonej przez pana Macieja Frączka.

Postępowanie w niniejszej sprawie wszczęto w związku ze złożonym w dniu 05.03.2012r wnioskiem o udostępnienie informacji publicznej w zakresie kart wynagrodzeń za 2011r osób pełniących funkcje publiczne. Wójt Gminy Gozd w ustawowym terminie tj. 9.03.2012r w piśmie nr RO.1431.1.2013 odpowiedział, że informacją publiczną w której określone są kwoty wynagrodzeń z tytułu zatrudnienia na stanowiskach kierowniczych w Urzędzie Gminy i Jednostkach organizacyjnych gminy, jest oświadczenie majątkowe składane corocznie przez osoby zobowiązane na podstawie art. 24h ustawy z dnia 8 marca 1990r o samorządzie gminnym / tj. Dz.U. z 2013r. poz.594 /. Oświadczenia majątkowe są dostępne na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Gminy Gózd pod adresem: www.bip.gozd.pl. Uzasadnił jednocześnie że karty wynagrodzeń prowadzone są przez Urząd Gminy wyłącznie w systemie informatycznym zawierają oprócz wynagrodzeń podawanych w w/w oświadczeniach majątkowych także inne dane osobowe w tym dane wrażliwe które nie podlegają ujawnieniu na podstawie ustawy o ochronie danych osobowych.

Wójt Gminy wskazał wnioskodawcy sposób i formę udostępnienia informacji publicznej wypełniając tym samym zapis art. 14 ust.2 ustawy o dostępie do informacji publicznej poprzez zapoznanie się z BIP, gdzie zamieszczono wszelkie informacje / za okresy wymagane/, które mogą i powinny być udostępnione, co byłoby najprostszym rozwiązaniem.

Na powyższe pismo pan Frączek Maciej dnia 21.03.2013r złożył za pośrednictwem Wójta Gminy do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie Wydział VIII zamiejscowy w Radomiu skargę na bezczynność Wójta Gminy Gózd.

Wójt Gminy Gózd pismem z dnia 30 marca 2012r przesłał do WSA Wydziału Zamiejscowego w Radomiu odpowiedź na skargę wraz z uzasadnieniem posiłkując się orzecznictwem w tej sprawie. Bezczynność organu administracji zachodzi wtedy, gdy w prawie ustalonym terminie organ **nie podjął żadnych czynności** w sprawie lub wprawdzie prowadził postępowanie, ale mimo ustawowego obowiązku nie zakończył go wydaniem w terminie decyzji, postanowienia, innego aktu lub też nie podjął innej stosownej czynności (vide T. Woś, H.Knysiak-Molczyk, M.Romańska "Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi. Komentarz", Wydawnictwo Prawnicze LexisNexis Warszawa 2005, s. 86). Z bezczynnością organu w zakresie dostępu do informacji publicznej mamy do czynienia wówczas, gdy organ milczy wobec wniosku strony o udzielenie takiej informacji. Innymi słowy bezczynność organu administracyjnego można najogólniej określić jako taki stan rzeczy, w którym zawisła przed organem sprawa nie została załatwiona, mimo upływu przewidzianych w przepisach prawa terminów, a organ nie podejmuje w tym zakresie żadnych działań.

W dniu 06.09.2012r do Urzędu Gminy Gózd doręczono prawomocne orzeczenie i zwrot akt, na mocy którego Sąd zobowiązał Wójta do **rozpatrzenia** wniosku Macieja Frączka o udostępnienie informacji publicznej stosując zapisy art. 14 ust. 2 lub art. 16 ustawy o dostępie do informacji publicznej poprzez wydanie decyzji. Na te okoliczność Wójt Gminy wszczął postępowanie administracyjne zawiadamiając Stronę pismem nr RO.1431.4.2012 z dnia 19.09.2012r. zgodnie z art. 36 kodeksu postępowania administracyjnego o przedłożeniu załatwienia sprawy do dnia 31.10.2012r.

30.10.2012r Wójt Gminy Gózd wydał decyzje nr RO.1431.5.2013 odmawiającą udostępnienia informacji publicznej, wskazując formę udostępnienia żądanej informacji poprzez zapoznanie się z oświadczeniami majątkowymi opublikowanymi w Biuletynie informacji publicznej gminy Gózd. Na powyższą decyzję odwołał się Pan Frączek dnia 23.11.2012r do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Radomiu za pośrednictwem Wójta Gminy. Akta sprawy przesłano do SKO w Radomiu w dniu 30.11.2012r wraz z uzasadnieniem, iż gdyby informacji o treści zgodnej z wnioskiem udzielono, to byłaby to informacja przetworzona w rozumieniu ustawy o dostępie do informacji publicznej (Dz.U.z 2001r, Nr 112, poz. 1198 z późn. zm.). Gdyby przekazano karty wynagrodzeń, to należałoby wcześniej obowiązkowo usunąć z nich dane podlegające ochronie jako dane osobowe i dobra osobiste. Wymagałoby to zmian w treści kart, czyli przetworzenia informacji. Informacją przetworzoną udzielana jest tylko

po wykazaniu ważnego interesu publicznego i stosownie do okoliczności po pokryciu przez wnioskodawcę kosztów jej opracowania. Żadnego tego rodzaju interesu w niniejszej sprawie (prawnego lub faktycznego art. 14 powołanej ustawy) nie wykazano. Udostępnienie żądanej informacji nie jest zasadne, szczególnie dla interesu publicznego. Można sądzić iż żądanie to związane jest z prywatnym interesem wnioskodawcy, dlatego zasadne było wydanie decyzji o odmowie udostępnienia informacji publicznej.

Samorządowe Kolegium Odwoławcze decyzją nr SKO.DI.15.3156.2012 z dnia 17.12.2012r uchyliło zaskarżoną decyzję i umorzyło postępowanie organu I instancji w sprawie odmowy udostępnienia informacji publicznej. Na powyższą decyzję SKO, Wójt Gminy złożył w dniu 21 stycznia 2013r skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego Wydział VIII Zamiejscowy w Radomiu za pośrednictwem SKO w Radomiu. Złożona przez Wójta Skarga została przez Sąd rozpatrzona i wraz z aktami sprawy zwrócona dnia 25.04.2013r przez Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Radomiu. Skarga pana Frączka wpłynęła 18.04.2013, a więc w czasie w którym Wójt Gminy Gózd nie był w posiadaniu dokumentów będących przedmiotem skargi nie mógł więc zakończyć postępowania administracyjnego.

Komisja Rewizyjna analizując przedstawione przez Wójta Gminy Gózd dokumenty w przedmiotowej sprawie nie stwierdziła zaniedbań i przewlekłości w załatwieniu sprawy. Strona postępowania była informowana na piśmie o każdym etapie załatwianej sprawy.

W dniu 12 czerwca 2013 r. Urzędowi Gminy Gózd doręczono decyzje samorządowego Kolegium Odwoławczego w Radomiu Nr SKO.DI.12.1526.2013 oraz Nr SKO.DI.12.1527.2013 związane z niniejszą sprawą. W związku z sentencją w/w decyzji postępowanie objęte skargą zostanie wznowione o czym strona zostanie powiadomiona. Organ nadzoru Samorządu Kolegium Odwoławczego w przywołanych decyzjach nie wskazał na przewlekłość sprawy.

Z tych też przyczyn nie ma podstaw i dowodów, które uzasadniałyby uznanie skargi za zasadną. Dlatego zdecydowano jak w treści uchwały.

Pouczenie:

W przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.

Art. 239. § 1. KPA.

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY GÓZD

mgr inż. Waldemar Żaczek