

Uchwała Nr Ra . 419 .2015
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 4 grudnia 2015 r.

w sprawie: opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Gózd projekcie Uchwały Budżetowej na rok 2016 oraz możliwości sfinansowania planowanego w budżecie deficytu.

Na podstawie art. 13, pkt. 3, pkt. 10, art. 19, ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. 2012.1113 j.t.) oraz art. 246 ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009r (Dz.U.2013.885 j.t. z późn.zm.) **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie - Zespół w Radomiu;**

Przewodnicząca: Janina Filipowicz
Członkowie: Jolanta Okleja
Witold Kaczkowski

§ 1.

1. Przedłożony przez Wójta Gminy Gózd projekt Uchwały budżetowej na rok 2016 opiniuje pozytywnie.
2. Możliwość sfinansowania planowanego w budżecie deficytu opiniuje pozytywnie.

§ 2.

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 3.

1. Niniejszą opinię stosownie do postanowień art. 238, ust. 3 ustawy o finansach publicznych należy przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu.
2. Uchwała podlega ogłoszeniu przez Gminę w terminie i trybie określonym w art. 246, ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
3. Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, za pośrednictwem Zespołu w Radomiu, w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

Uzasadnienie:

1. Projekt Uchwały Budżetowej na rok 2016 przedłożony przez Wójta Zarządzeniem nr: 17/2B/2015 z dnia 13 listopada 2015r wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, w terminie określonym w art. 238 ust.1 i 2 ustawy o finansach publicznych.

Do projektu załączono uzasadnienie zawierające podstawowe założenia przyjęte do opracowania budżetu na rok 2016 oraz omówienie podstawowych źródeł dochodów i wydatków.

Skład Orzekający dokonując analizy przedłożonego projektu Uchwały Budżetowej ocenił kompletność oraz jej zgodność z obowiązującymi przepisami art. 211-222 ustawy o finansach publicznych, a także uchwałą Rady w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Projekt Uchwały Budżetowej zawiera niezbędne elementy określone w art. 212 ustawy o finansach publicznych. Zawarte w treści uchwały limity

i upoważnienia dla organu wykonawczego związane z wykonywaniem budżetu spełniają wymogi art. 212 i art. 258 wym. ustawy.

Plan dochodów i wydatków budżetu opracowany został w formie tabel do uchwały, w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, tak jak przewiduje uchwała w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

W projekcie budżetu na rok 2016 **dochody** prognozuje się w wysokości **25.509.378zł** w tym dochody bieżące (25.260.378 zł) i majątkowe (249.000zł).

Budżet po stronie dochodów obejmuje podstawowe źródła dochodów własnych, w tym kwotę subwencji ogólnej oraz dochody z tytułu udziałów w podatku dochodowym, które zgodne są z wielkościami określonymi w piśmie Ministerstwa Finansów. Dotacje na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej ustalono zgodnie z kwotami planowanymi przez dysponentów.

Wydatki zaplanowano w wysokości **26.701.378 zł**, w tym wydatki bieżące w kwocie 24.141.197 zł i majątkowe w kwocie 2.560.181 zł.

Planowane dochody bieżące przewyższają wydatki bieżące budżetu. Zachowano zatem relację określoną w art. 242, ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

W przedłożonym projekcie oceniono również ujęcie w planie dochodów i wydatków obowiązkowych zadań własnych na podstawie ustawy z dnia 13 listopada 2003r o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U.2015 poz. 513 z późn.zm.) oraz ustaw kompetencyjnych.

Zgodnie z art. 237 ustawy o finansach publicznych w budżecie wyodrębniono dochody i wydatki finansowane z tych dochodów, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z ustaw.

Dochody pochodzące z udzielanych zezwoleń na sprzedaż alkoholu zgodnie z art. 18² ustawy z dnia 26 października 1982 r o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U.2015 poz. 1286) oraz art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz.U.2012.124 j.t. z późn.zm.) planuje się w kwocie 100.000zł. Natomiast na realizację Gminnych programów przeciwdziałania alkoholizmowi oraz narkomanii zaplanowano wydatki w wysokości 308.644zł.

Wysokość wydatków na zadania wynikające z ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r Prawo ochrony środowiska (Dz.U.2013 poz. 1232) zaplanowano w wysokości zgodnej z dyspozycją art. 403 wymienionej ustawy.

Dochody za gospodarowanie odpadami komunalnymi, zgodnie z art. 6r ustawy z dnia 13 września 1996 r o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U.2013 poz. 1399. z późn. zm.) przeznaczono na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi

W rozdziale 01030 Izby Rolnicze zgodnie ze stosownymi przepisami art. 35, ust. 1, pkt. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r o izbach rolniczych (Dz.U.2014 poz. 1079 z późn.zm.) zaplanowano wydatki w wysokości 2% planowanych wpływów z tytułu podatku rolnego.

W budżecie utworzono rezerwę ogólną, która mieści się w granicach określonych w art. 222, ust.1 ustawy o finansach publicznych oraz rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego, którą ustalono w wysokości wynikającej z art. 26 ust. 4 ustawy o zarządzaniu kryzysowym z dnia 26 kwietnia 2007r (Dz. U.2013 poz. 1166, z późn.zm.).

W tabeli do projektu budżetu ustalono plan wydatków inwestycyjnych na rok 2016.

W załączniku do uchwały budżetowej ujęto dotacje udzielane z budżetu dla jednostek sektora finansów publicznych w tym dla instytucji kultury.

W związku z zaplanowaniem dotacji na pomoc dla innych jednostek samorządu terytorialnego, Rada powinna podjąć stosowną uchwałę zgodnie z art. 216 ust. 2 pkt. 5 ustawy o finansach publicznych.

Zaplanowano również dotację na realizację zadań w zakresie sportu. Finansowe wspieranie klubów sportowych przez jednostki samorządu terytorialnego powinni być realizowane zgodnie z art. 27-28 ustawy z dnia 25 czerwca 2010 o sporcie (Dz. U z 2004 roku poz. 715) i w oparciu o stosowną uchwałę rady. Przypominamy, że nie można planować w budżecie nagród za osiągnięcia w dziedzinie sportu lub kultury, a także stypendiów sportowych bez uprzedniego podjęcia stosownych uchwał.

2. Planowany na 2016 rok budżet zakłada deficyt w wysokości **1.192.000** zł, który stanowi ok. 4,67% planowanych na rok budżetowy dochodów. Powyższy deficyt Gmina planuje sfinansować przychodami pochodzącymi z zaciągniętych pożyczek. Wskazane źródło sfinansowania deficytu zgodne jest z art. 217 ustawy finansach publicznych, a obsługa zwiększonego zadłużenia nie zagraża przekroczeniem obowiązujących w tym zakresie limitów.

Na podstawie powyższych ustaleń Skład Orzekający uznał, że przedłożony do zaopiniowania projekt, może stanowić podstawę do uchwalenia budżetu na rok 2016.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

**Przewodnicząca Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie**


Janina Filipowicz