

Gózd, dnia 01.06.2020r.

ROŚiMK.271.3.2020

Treść zapytań oraz wyjaśnienia dotyczące zapisów
Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia

dotyczy przetargu nieograniczonego na:

„Odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych na terenie gminy Gózd oraz z Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych w Goździe od 1 lipca 2020r. do 31 marca 2021r.”

Na podstawie art. 38 ust. 1 i 2 ustawy Prawo zamówień Publicznych (Dz.U. z 2019r., poz. 1843) Wójt Gminy Gózd przekazuje treść zapytań dotyczących zapisów specyfikacji istotnych warunków zamówienia wraz z wyjaśnieniami.

W przedmiocie postępowania wpłynęły następujące zapytania:

Pytanie 1

1. W związku z obecnie panującą sytuacją w naszym kraju wnosimy o dodanie do projektu umowy paragrafu dotyczącego odpowiedzialności obydwóch stron niniejszego postępowania:

„§ ...

Odpowiedzialność

1. Strony oświadczają, iż w związku z panującą pandemią wirusa SARS-cov-2 wywołującego chorobę COVID-19, mają świadomość, że:
 - a) stan epidemii może mieć wpływ na realizację niniejszej umowy, w szczególności może spowodować opóźnienia, przerwy w odbiorze odpadów, a w ostateczności rozwiązanie umowy,
 - b) stan pandemii jest okolicznością niezależną od żadnej ze stron, a niemożność wywiązania się z obowiązków umownych wywołana następstwami pandemii takimi jak: absencja pracowników spowodowana kwarantanną, chorobą, sprawowaniem opieki nad dziećmi lub ograniczeniami nałożonymi przez uprawnione władze, jest czynnikiem za który Strony nie ponoszą winy.
2. Strony niniejszym wyłączają odpowiedzialność kontraktową wywołaną następstwami epidemii SARS-cov-2, w szczególności mogącą wynikać z opóźnień, braku odbioru odpadów lub rozwiązania niniejszej umowy.
3. W każdym wypadku strona powołująca się na niewykonanie lub nienależyte wykonanie ciężących na niej obowiązków umownych z powodu pandemii wirusa SARS-cov-2 wywołującego chorobę COVID-19 zobowiązana jest wskazać drugiej Stronie podstawę faktyczną swoich twierdzeń.”

Odpowiedź 1

Zamawiający informuje, że zapisy projektu umowy pozostają bez zmian.

Pytanie 2

W Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia w punkcie 3.1 Opis przedmiotu zamówienia Zamawiający zawarł następujący zapis: „(...) Przedmiotem zamówienia jest świadczenie usług odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych na terenie Gminy Gózd oraz z PSZOK w okresie od 1 lipca 2020 roku do 31 marca 2021 roku w sposób zapewniający osiągnięcie odpowiednich poziomów recyklingu i przygotowania do ponownego zużycia frakcji odpadów komunalnych, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych, ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania, zgodnie z zapisami ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (...)”

Oraz w Szczegółowym Opisie Przedmiotu Zamówienia punkt 1. Przedmiot zamówienia Zamawiający zawarł zapis:

„Przedmiotem zamówienia jest świadczenie usług odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych na terenie Gminy Gózd oraz z PSZOK w okresie od 1 lipca 2020 roku do 31 marca 2021 roku w sposób zapewniający osiągnięcie odpowiednich poziomów recyklingu i przygotowania do ponownego zużycia frakcji odpadów komunalnych, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych, ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania, zgodnie z zapisami ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (...)”

A także w Szczegółowym Opisie Przedmiotu Zamówienia punkt 8.2 Zamawiający zapisał:

„2. Osiągnięcia odpowiednich poziomów recyklingu i przygotowania do ponownego użycia frakcji odpadów komunalnych, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych, ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania zgodnie z obowiązującymi przepisami”

A także w Załączniku nr 6 do SIWZ §1 pkt. 1 Zamawiający zapisał:

„1. Zamawiający zleca, a Wykonawca przyjmuje do realizacji świadczenie usług polegających na odbiorze i zagospodarowaniu odpadów komunalnych z nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy na terenie Gminy Gózd oraz z Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych (PSZOK), w sposób zapewniający osiągnięcie odpowiednich poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami oraz ograniczenie masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania, o których mowa w ustawie z dnia 13.09.1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r., poz. 2010 ze zm.), zapisach w obowiązującym Wojewódzkim Planie Gospodarki Odpadami Województwa Mazowieckiego oraz Regulaminie utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Gózd oraz wyposażenie ww.

nieruchomości w worki do zbiórki odpadów, jak również do dostarczenia kontenerów/pojemników do punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych.”

Oraz w Załączniku nr 6 do SIWZ §3 pkt. 16 Zamawiający zapisał:

„16. Wykonawca w okresie obowiązywania umowy odpowiada za osiągnięcie poziomów odzysku odpadów komunalnych mając na uwadze poziomy odzysku wskazane w ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, Rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 14 grudnia 2016 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych (Dz. U. z 2016 r. poz. 2167), Rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 15 grudnia 2017 r. w sprawie poziomów ograniczenia składowania masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji (Dz. U. z 2018 r., poz. 2412). Zamawiający ustali osiągnięte poziomy recyklingu na podstawie sprawozdań, o których mowa w art. 9n ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.”

A także w Załączniku nr 6 do SIWZ §9 pkt. 2 e) Zamawiający zawarł zapis:

„e) W wysokości równej karze przewidzianej przepisami prawa dla gminy na niewywiązanie się z tego obowiązku za brak osiągnięcia poziomu odzysku i recyklingu wymaganych przepisami prawa oraz poziomu ograniczenia składowania odpadów ulegających biodegradacji.”

2. **Wnosimy o wyjaśnienie czy Zamawiający przerzuca na Wykonawcę obowiązek osiągnięcia poziomów recyklingu i przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych oraz dopuszczalnego poziomu masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji?**

Tego rodzaju zapisy, i przerzucenie obowiązku jest niedopuszczalne w świetle obowiązujących przepisów, gdyż odpowiednie przepisy prawa jednoznacznie wskazują na to, że obowiązek ten obciąża, z mocy prawa, gminy. Z istoty tzw. prawa publicznego wynika bowiem, że obowiązki podmiotu publicznego, a takim jest jednostka samorządu terytorialnego, nie mogą być w drodze czynności prawnej przenoszone na inny podmiot, w tym podmiot prywatny. Tego rodzaju delegacja jest możliwa tylko i wyłącznie na podstawie wyraźnego postanowienia ustawy, a takiego zapisu w przepisach ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach brak. W konsekwencji powyższego zaskarżone zapisy są z mocy prawa nieważne i Zamawiający powinien je wykreślić z OPZ, względnie odpowiednio zmienić, gdyż ich konstrukcja powoduje, że to na Wykonawcę w sposób nieuzasadniony ekonomicznie przerzucone zostaje ryzyko, na wystąpienie którego Wykonawca nie ma wpływu. To bowiem po stronie gminy leży obowiązek zapewnienia warunków niezbędnych do osiągnięcia odpowiedniego poziomu odzysku odpadów, w ramach którego może zapewnić budowę, utrzymanie i eksploatację regionalnych instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych. Gmina określa także zasady eksploatacji tych instalacji.

Wobec powyższego, Wykonawca nie może ponosić odpowiedzialności kontraktowej za nieosiągnięcie poziomów recyklingu i przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych (Dz. U. z 2016 r., poz. 2167) odpadów budowlanych i rozbiórkowych oraz dopuszczalnego poziomu masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji.

Odpowiedź 2

Osiągnięcie poziomów jest obowiązkiem prawnym gminy, które ponosi konsekwencje finansowe w przypadku ich nieosiągnięcia. Ustawodawca powierzył do realizacji zadanie własne gminom i określił obowiązki wynikające z zapisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Wobec tego Zamawiający wymaga, żeby wykonawca dołożył należytej staranności do przekazania odpadów do takiej instalacji komunalnej, której procesy przetwarzania zapewniają osiągnięcie odpowiednich poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami oraz ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji i przekazywanych do składowania przez Gminę.

Wobec powyższego Zamawiający informuje, że zapisy SIWZ pozostają bez zmian.

Pytanie 3

W Szczegółowym Opisie Przedmiotu Zamówienia punkt 3 Wymagania dotyczące worków Zamawiający zawarł zapis:

„(...) Wykonawca zobowiązany będzie do wyposażenia każdej nieruchomości zamieszkałej (najpóźniej 7 dni od daty podpisania umowy) w komplet worków na odpady komunalne. (...)”

Oraz w Załączniku nr 6 § 3 pkt. 3 Zamawiający zapisał:

„3. Wykonawca ma obowiązek wyposażyc gospodarstwa domowe w worki oraz dostarczyć harmonogramy wywozu nieczystości w terminie do dnia 30 czerwca 2020 r. Do każdej nieruchomości zamieszkałej należy dostarczyć po cztery worki każdego koloru, a w kolejnych miesiącach należy dostarczać worki na wymianę. Worki powinny mieć odpowiednią wytrzymałość zarówno na przebicie jak i na rozciąganie, powinny być w odpowiednim kolorze, oznaczone odpowiednim napisem tzn. posiadać nadruk określający jakie odpady w nim umieszczać.”

3. Wnosimy o usunięcie zapisów dotyczących dostarczenia „pakietów startowych”, ponieważ mieszkańcy powinni zostać zaopatrzeni w worki podczas ostatniego odbioru odpadów obecnie obowiązującej umowy.

Odpowiedź 3

Zamawiający informuje, że powyższe zapisy SIWZ pozostają bez zmian.

Pytanie 4

W Szczegółowym Opisie Przedmiotu Zamówienia punkt 8.21 Zamawiający zawarł zapis:

„21. Każdorazowego zebrania wszystkich odpadów leżących obok pojemników, które zanieczyściły miejsce odbioru odpadów w trakcie realizacji usługi.”

4. Wnosimy o zmianę zapisu na:

„21. Każdorazowego zebrania wszystkich odpadów leżących obok pojemników w obrębie 1 metra, które zanieczyściły miejsce odbioru odpadów w trakcie realizacji usługi.

Odpowiedź 4

Zamawiający informuje, że zapisy SIWZ – Szczegółowy Opis Przedmiotu Zamówienia punkt 8.21 pozostają bez zmian.

Pytanie 5

W Załączniku nr 6 § 3 punkt 13. Zamawiający zawarł zapis:

„13. Wykonawca jest zobowiązany do uporządkowania terenu każdorazowo po odbiorze odpadów komunalnych np. z odpadów wysypanych z pojemników, worków, pojazdów podczas odbioru odpadów.”

5. Wnosimy o zmianę zapisu na:

„13. Wykonawca jest zobowiązany do uporządkowania terenu w obrębie 1 metra każdorazowo po odbiorze odpadów komunalnych np. z odpadów wysypanych z pojemników, pojazdów podczas odbioru odpadów.”

Odpowiedź 5

Zamawiający informuje, że zapisy SIWZ – załącznik nr 6 § 3 pkt 13 pozostają bez zmian.

Pytanie 6 i 7

W Szczegółowym Opisie Przedmiotu Zamówienia punkt 8. 22 Zamawiający zapisał:

„22. Umożliwienie kontrolnego ważenia zebranych odpadów na niezależnej wadze wskazanej przez Zamawiającego w obecności przedstawiciela Wykonawcy”

Oraz w Załączniku nr 6 § 3 punkt 23 Zamawiający zawarł zapis:

„23. Zamawiający zastrzega sobie możliwość kontrolnego ważenia zebranych z terenu gminy odpadów na niezależnej wadze wskazanej przez Zamawiającego w obecności przedstawiciela Wykonawcy.”

6. Celem prawidłowego skalkulowania oferty wnosimy o wskazanie lokalizacji wagi Zamawiającego oraz ilości ważeń, które mają się na niej odbywać w skali miesiąca.
7. Wnosimy o doprecyzowanie czy podczas ważenia obecny ma być przedstawiciel Zamawiającego, a jeśli tak to czy będzie on dostępny w terminie odbioru odpadów, tj. od poniedziałku do piątku w godzinach odbioru odpadów od właścicieli nieruchomości położonych na terenie gminy Gózd.

Odpowiedź 6 i 7

Zamawiający informuje, że lokalizacja wagi Zamawiającego zostanie wskazana po podpisaniu umowy, natomiast ilość ważeń, które mają się na niej odbywać w skali miesiąca będzie następowała według potrzeb Zamawiającego.

Pytanie 8

W Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia punkt 16. Wymagania dotyczące zabezpieczenia należytego wykonania umowy pkt.1 Zamawiający zawarł zapis:

„16.1. Wykonawca przed zawarciem umowy wniesie zabezpieczenie należytego wykonania umowy w wysokości 5% wartości umowy brutto w zaokrągleniu do pełnych złotych (...)”

Natomiast w Załączniku nr 6 § 7 punkt 1 Zamawiający zapisał:

„1. Wykonawca na dzień zawarcia umowy wniósł zabezpieczenie należytego wykonania umowy w wysokości zł (słownie: złotych) (stanowiącej równowartość 3% wartości umowy określonej w § 6 ust. 3). Zabezpieczenie to zabezpiecza w szczególności terminowe wykonanie obowiązków umowy oraz roszczenia o szkodę powstałą na skutek nie wykonania lub nienależytego wykonania umowy przez Wykonawcę.”

Oraz w Załączniku nr 2 do SIWZ punkt 7) Zamawiający zawarł zapis:

„7) w przypadku wybrania naszej oferty, zobowiązujemy się do wniesienia zabezpieczenia należytego wykonania umowy w wysokości 5% wartości ceny całkowitej podanej w ofercie, które wniesiemy przed podpisaniem umowy – najpóźniej w dniu jej podpisania,”

8. Wnosimy o doprecyzowanie w jakiej wysokości winno być wniesione zabezpieczenie należytego wykonania umowy.

Odpowiedź 8

Zamawiający informuje, że zabezpieczenie należytego wykonania umowy winno być wniesione w wysokości 5 % wartości umowy brutto w zaokrągleniu do pełnych złotych.

Zapis w załączniku nr 6 § 7 punkt 1 zostaje skorygowany, a na stronie www.bip.gozd.pl zostanie zamieszczony poprawiony załącznik.

Pytanie 9

9. Wnosimy o doprecyzowanie w jakiej formie, pod jakim kodem oraz z jaką częstotliwością Zamawiający przewiduje odbiór odpadów wskazanych w Opisie Przedmiotu Zamówienia w punkcie 2.1 g)

Odpowiedź 9

Zamawiający przewiduje odbiór odpadów - odzieży i tekstyliów w ramach odbioru odpadów komunalnych.

Powyższe wyjaśnienia zostaną przekazane Wykonawcom, którzy wystąpili z wnioskiem oraz zamieszczone na stronie internetowej zamawiającego w dniu 01.06.2020r.

Udzielone wyjaśnienia zostaną dołączone do SIWZ i będą stanowiły jej integralną część.

Jednocześnie informujemy, że termin składania ofert nie ulega zmianie.

WÓJT GMINY GÓZD
Dziwiał
mgr Paweł Dziwiał